

Strategický plán



Město Žamberk



Obsah

1. Úvod.....	3
2. Sociálně ekonomická analýza města.....	4
2.1. Charakteristika města	4
2.2. Demografický vývoj.....	5
2.3. Hospodářská infrastruktura	8
2.4. Identifikace problémových okruhů	10
2.5. SWOT analýza	11
3. Problémové okruhy	13
Preamble	13
A. Podpora podnikatelského prostředí	14
B. Podpora cestovního ruchu a ochrana kulturního dědictví	16
C. Rozvoj vzdělávání.....	18
D. Péče o životní prostředí.....	20
E. Ochrana zdraví a majetku.....	22
F. Rozvoj sociálních služeb	25
G. Rozvoj dopravní obslužnosti.....	26
H. Městský úřad a rozvoj jeho služeb	27
I. Vnímání potřeb města a jeho občanů	28
4. Klíčové realizační akce	29
5. Zásady pro řízení a kontrolu realizace.....	29
6. Závěr.....	30
7. Přílohy.....	30

1. Úvod

Vedení města stálo v roce 2002 na rozcestí. Jednou z možností bylo udržovat hospodaření města s cílem mít vyrovnaný rozpočet. To by však neumožňovalo dokončit hlavní infrastrukturní body, s pomocí nichž by bylo možno lépe podporovat uspokojení potřeb a zájmů obyvatel města v oblasti bezpečnosti, dopravní obslužnosti, využití volného času a kvality života vůbec. Město si však uvědomovalo významný potenciál nevyužitých zdrojů a odvážně zvolilo cestu provedení rozsáhlých investic, které umožnily infrastrukturu města obnovit a rozšířit. Protože se strategie ukázala jako úspěšná (Winning Strategy), pokračuje město i dnes v této cestě a je rozhodnuto dobudovat další infrastrukturní body.

Investice předchozích let však není možné v tomto rozsahu udržet, pokud by byly vedeny dosavadním způsobem. Bylo při nich totiž využito jednak neopakovatelných vlastních zdrojů (prodej objektu kasáren převedených státem na město), cizích zdrojů i zvýšení úvěrové angažovanosti. Současné vedení města si proto uvědomuje, že k dokončení infrastrukturních záměrů bude třeba zvolit dlouhodobou strategii, jejímž cílem bude konsolidace aktiv a pasiv v bilanci města, která umožní optimalizovat dluhovou službu města a zlepšit provozní cash flow a zároveň umožní uvolnit a vyhledat nové zdroje pro realizaci investičních záměrů v budoucích letech. Těmito zdroji by měla být kombinace rozšíření úvěrové angažovanosti o hypoteční úvěry, uvolnění vlastních zdrojů z prodeje vlastního majetku (snížení rozsáhlého bytového fondu) a kofinancování z fondů EU. Formulace strategického plánu by také umožnila zavést do plánování víceletý rozpočtový výhled¹, který se dosud tvořil jen na dobu čtyř let, ale jen pro výdajovou stránku rozpočtu.

Vedení města si proto pozvalo ke spolupráci společnost Consulting České spořitelny, a.s., aby mu pomohla zformulovat strategický plán pro realizaci budoucích investičních záměrů a také posoudit finanční stav a navrhnout možnosti finanční konsolidace, jež by realizaci strategického plánu podpořily.

Strategický plán by neměl být statický, měl by být pravidelně aktualizován vždy po určitém období a spolu s tím, jak se budou vyvíjet potřeby města a záměry jeho vedení k jejich uspokojení. Strategický plán má být sestaven v souladu s vyššími regionálními záměry Krajského úřadu Pardubického kraje a proto obsahuje analýzu situace města z hlediska vnitřních i vnějších podmínek. Město by mělo mít vždy identifikovány nejdůležitější, tzv. kritické oblasti, které je nutné řešit. Záměry, jež jsou definovány v těchto kritických oblastech, je třeba realizovat podle předem stanovených akčních plánů, jež stanovují prioritní úkoly a časový horizont jejich řešení. Realizace těchto záměrů bude průběžně monitorována kontrolována.

¹ Novela zákona (č. 557/2004 Sb.) ukládá územním samosprávným celkům od nabytí její účinnosti sestavovat rozpočtový výhled jako povinný dokument.

2. Sociálně ekonomická analýza města

2.1. Charakteristika města

Město Žamberk se nachází se v severovýchodní části Pardubického kraje, v údolí řeky Divoká Orlice, a to v nadmořské výšce 400-460 m n.m. Město má zhruba 6000 obyvatel. Je dostupné po silnici 1/11, a to z Pardubic ve vzdálenosti 60 km, nebo z Hradce Králové ve vzdálenosti 55 km.

Město vzniklo na místě původní rolnické slovanské osady při staré cestě z Čech do Kladska a na Moravu. První písemná zmínka o něm je z roku 1332. Významným počinem pro ekonomický a podnikatelský rozvoj v minulosti bylo získání práva várečnického z roku 1508. Dokladem kulturního rozvoje města jsou zachovalé staré sochy, historické stavby a sakrální památky. V městské památkové zóně se nachází např. kostel sv. Václava, budova zámku a radnice, morový sloup, pískovcová kašna, malé sakrální památky aj. K vyhledávaným místům návštěvníků města dnes patří i zámecký park, domek Prokopa Diviše, Tyršova rozhledna z r. 1932, židovský hřbitov nebo městské muzeum.

Město Žamberk je členem Sdružení obcí ORLICKO. Město a jeho okolí spadá do turistické oblasti Orlické hory a Podorlicko protkané sítí turistických a cykloturistických tras. Okolí města se zachovalou a pestrou přírodou je součástí Přírodního parku Orlice a v širším kontextu CHKO Orlické hory.

Sportovní vyžití umožňuje v létě sportovní areál Pod Černým lesem s aquaparkem, tenisovými kurty, minigolfem, fotbalovým stadionem i kempem a restaurací. Sportovní letiště umožňuje vyhlídkové lety. V zimě poskytuje Žamberk za příznivých sněhových podmínek upravené běžecké trasy.

Kulturní vyžití umožňuje jedno stálé kino, kulturní podnik FIDIKO, městská knihovna a městské muzeum.

Město Žamberk je pověřeno správou rozšířené působnosti. Město má tři organizační složky: Městský kulturní podnik – FIDIKO Žamberk, zabezpečující kulturní programy města, Městskou knihovnu Žamberk a Městské muzeum Žamberk.

Dále je město Žamberk zřizovatelem těchto šesti příspěvkových organizací: Centrum sociální péče města Žamberk, Školní jídelna Žamberk, nám. Gen. Knopa 433, Základní škola Žamberk, 28. října 581, Základní škola Žamberk, Nádražní 743, Mateřská škola SLUNÍČKO, Žamberk a Mateřská škola ČTYŘLÍSTEK, Žamberk.

Na území města se také nachází další školy a školská zařízení jako Gymnázium, Odborné učiliště a Praktická škola, Speciální základní škola, Střední škola obchodu, řemesel a služeb, Základní umělecká škola Petra Ebena, Dům dětí a mládeže ANIMO, Pedagogicko-psychologická poradna a Středisko praktického vyučování.

Město Žamberk má také majetkovou účast v šesti obchodních společnostech. Dvě samostatně zřídilo se 100% účastí: Správa budov Žamberk s.r.o. a Technické služby Žamberk s.r.o. V dalších společnostech má pak částečnou majetkovou účast: Vodovody a kanalizace Žamberk, veřejná obchodní společnost (96 %), EKOLA České Libchavy s.r.o. (5 %), Bytové družstvo U jatek Žamberk a Poliklinika Žamberk spol. s r.o. (25 %).

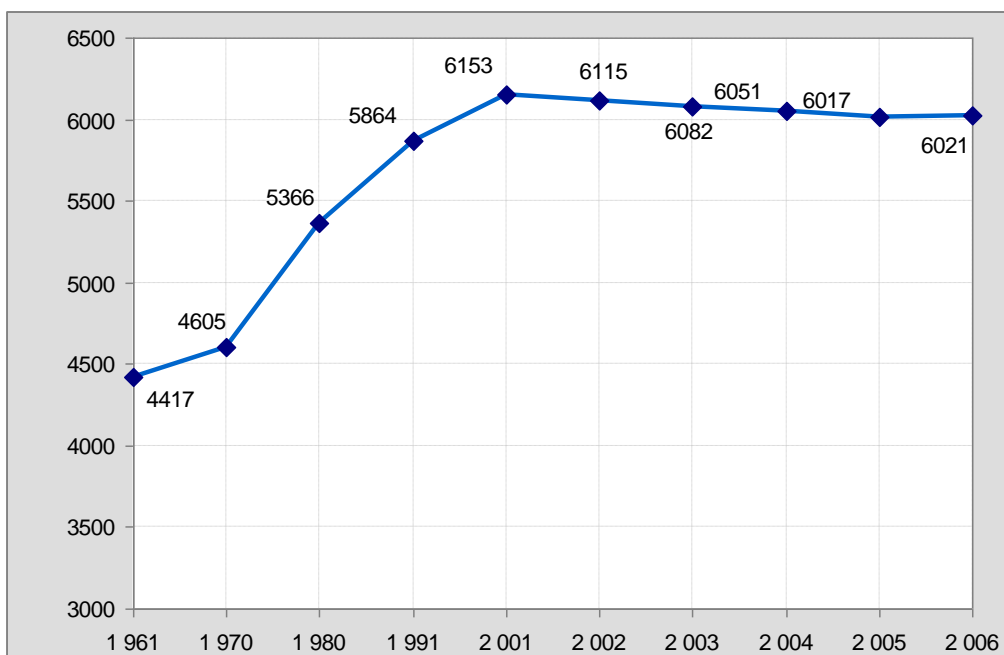
Ve městě se nachází zdravotnické zařízení Albertinum, které je zřizované Pardubickým krajem. Je tvořeno lůžkovou a ambulantní částí. Lůžková část zajišťuje ročně péči asi 500 z celkového počtu 2250 nemocných ze Žamberka a okolí a v ambulancích je vyšetřeno více jak 3000 občanů.

Město vlastní rozsáhlý bytový fond o 602 bytech o průměrném stáří cca 40 let koncentrovaný do dvou sídlišť a spravovaný Správou budov Žamberk s.r.o.

2.2. Demografický vývoj

Město má zhruba 6000 obyvatel. Podíl žen v místní populaci je 51,4 %. Vývoj počtu obyvatel v posledních desetiletích podle let, kdy probíhalo sčítání lidu, je uveden v odpovídajícím grafu na následujícím obrázku.

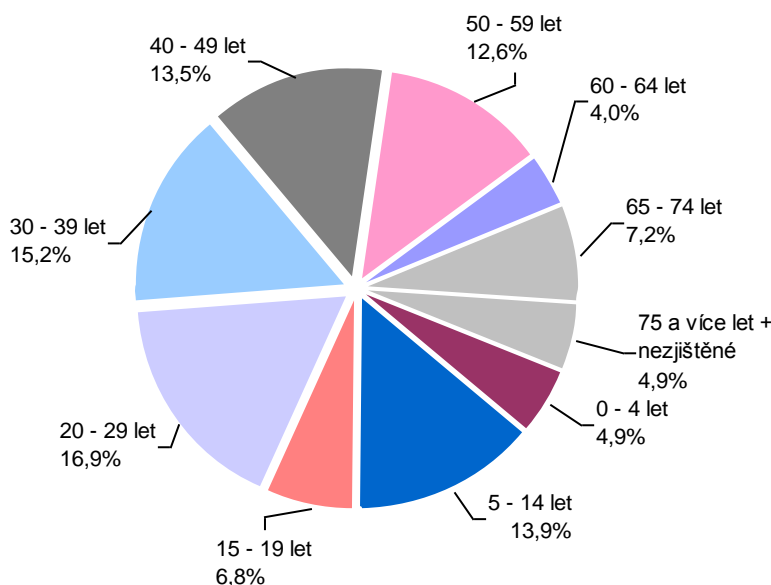
Obr. č. 1: Vývoj počtu obyvatel města Žamberka (zdroj: ČSÚ, data ze sčítání lidu v letech 1961 - 2001)



Drtivá většina dnešních obyvatel se hlásí k české národnosti. Z ostatních národností je nejvýraznější zastoupení slovenské národnosti (1,1 %); ostatní národnosti (moravská, polská, německá a ukrajinská) jsou poměrně zanedbatelné (0,1 – 0,3 %).

Na následujícím obrázku je uvedena struktura obyvatelstva města podle věku.

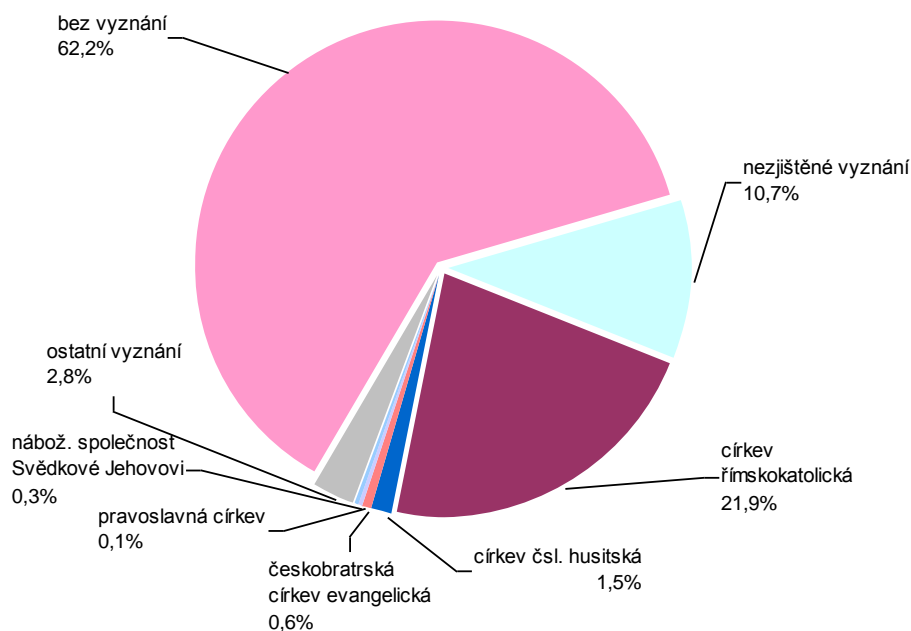
Obr. č. 2: Struktura obyvatelstva města podle věku (zdroj: ČSÚ, data ze sčítání lidu v roce 2001)



Průměrný věk obyvatel je 38,4 let.

Na dalším obrázku je uvedena struktura obyvatelstva města podle náboženského vyznání.

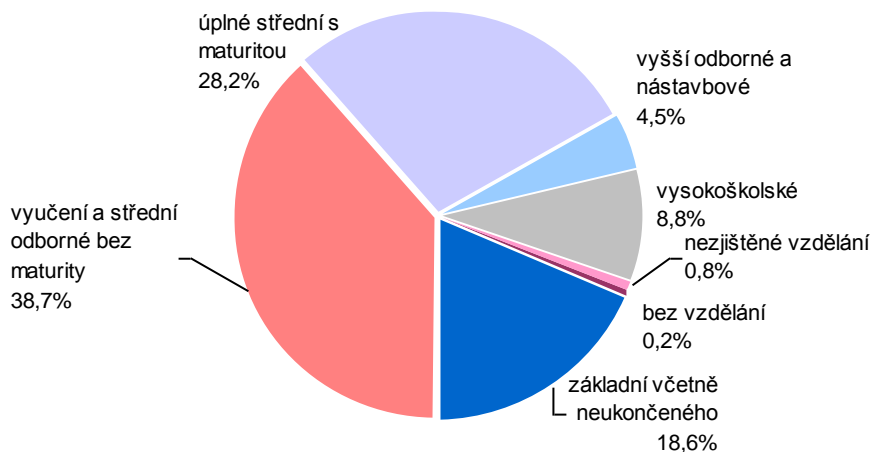
Obr. č. 3: Struktura obyvatelstva města podle náboženského vyznání (zdroj: ČSÚ, data ze sčítání lidu v roce 2001)



Z údajů vyplývá, že téměř dvě třetiny obyvatel je bez vyznání (62,2 %). Věřící (27,1 %) se hlásí převážně ke křesťanským církvím a společnostem (89,8 %), z nich převážně k římskokatolické církvi (21,9 % ze všech lidí, 80,5 % z věřících).

Na obrázku č. 4 je struktura obyvatelstva města rozdělena podle stupně vzdělání.

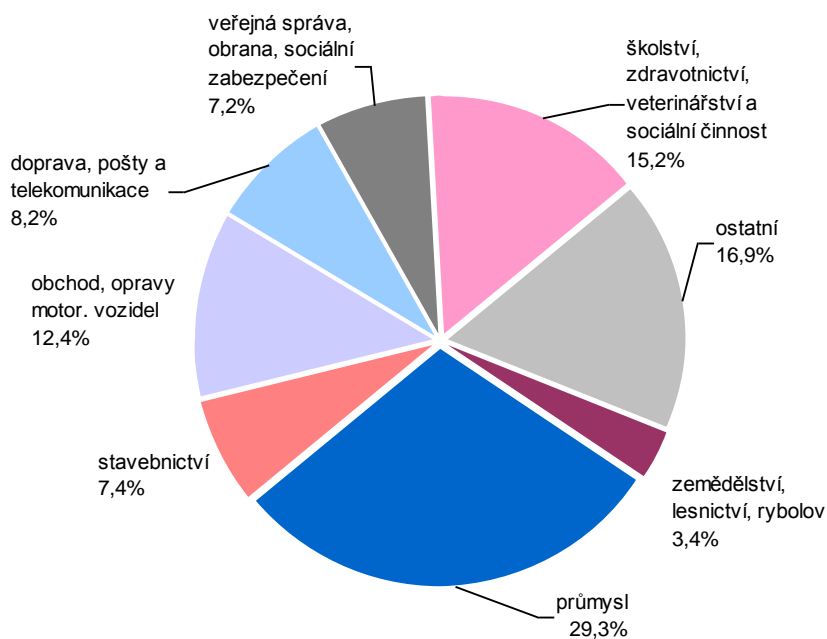
Obr. č. 4: Struktura obyvatelstva města podle stupně (zdroj: ČSÚ, data ze sčítání lidu v roce 2001)



Z obrázku vyplývá, že obyvatelé s nižším vzděláním (bez vzdělání, se základním vzděláním a se vzděláním bez maturity) vysoce převažují (57,6 %). Obyvatel s vyšším vzděláním (středním s maturitou, vyšším odborným a vysokoškolským) je výrazně méně (41,6 %). Obyvatelé s vysokoškolským vzděláním však představují jen 8,8 % místní populace.

Ekonomicky aktivních je 50,9 % obyvatel města. Na obrázku č.5 je uvedena ekonomická aktivita obyvatel podle průmyslových odvětví.

Obr. č. 5: Struktura obyvatelstva města podle ekonomické aktivity dle průmyslových odvětví (zdroj: ČSÚ, data ze sčítání lidu v roce 2001)

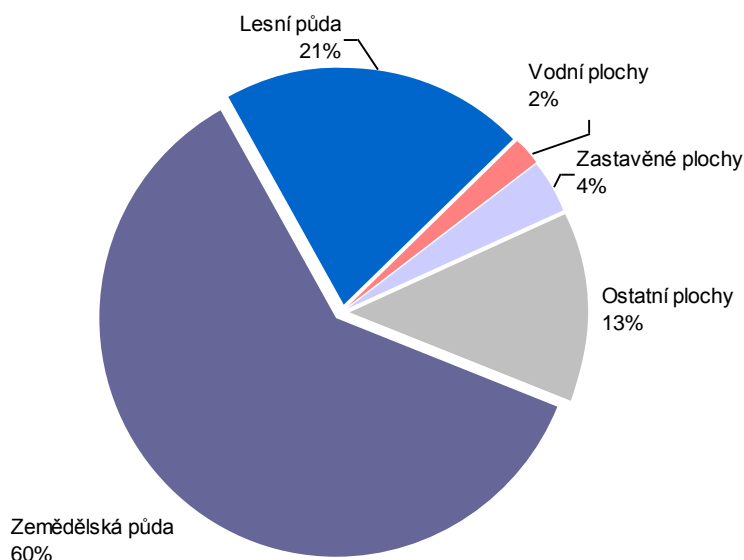


Za zaměstnáním dojíždí 42,4 % obyvatel. Z nich 63,3 % v rámci obce, ostatní v rámci okresu (23,3 %), kraje (1,4 %), nebo i mimo kraj (8,6 %).

2.3. Hospodářská infrastruktura

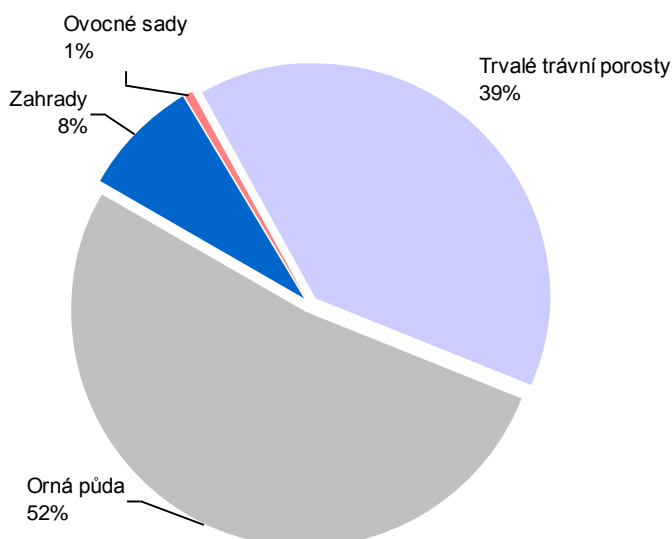
Celková plocha pozemků (půd a vodních ploch) v katastru města Žamberka je 1691,7 ha. Na následujícím obrázku je znázorněna struktura využití těchto pozemků.

Obr. č. 6: Struktura využití ploch (zdroj: ČSÚ, data ze sčítání lidu v roce 2001)



Největší využití představuje zemědělská půda. Obrázek č.7 ukazuje na strukturu využití zemědělské půdy.

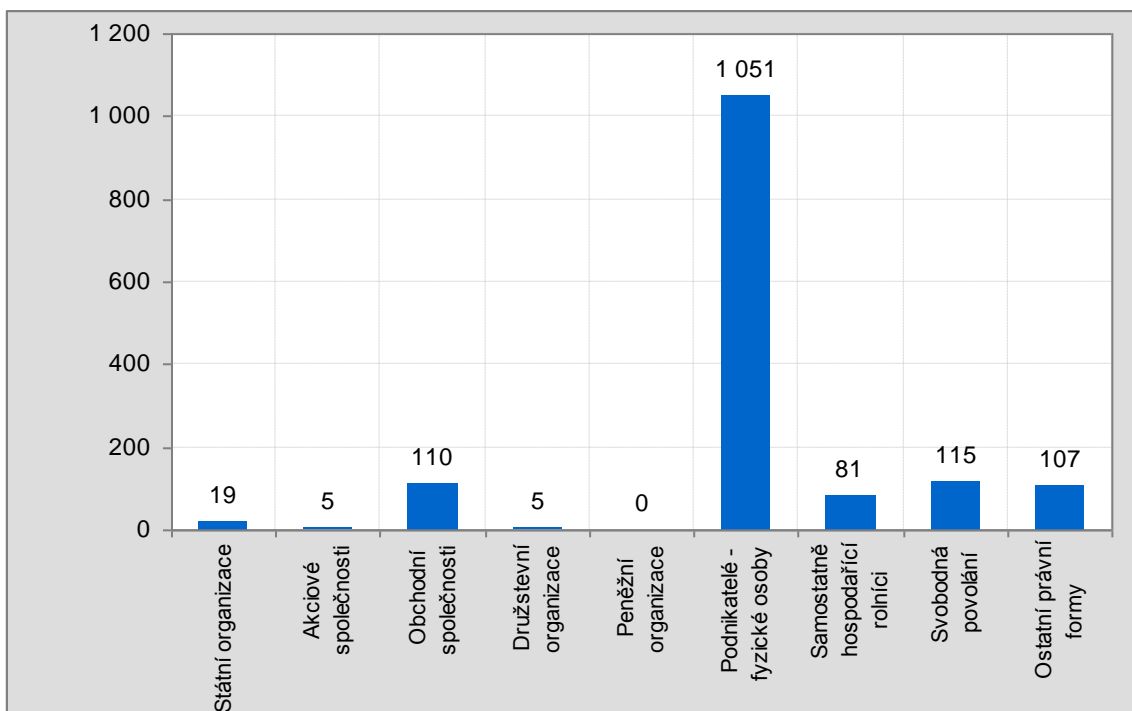
Obr. č. 7: Struktura využití zemědělské půdy (zdroj: ČSÚ, data ze sčítání lidu v roce 2001)



Největší využití představuje orná půda. Z celkové plochy to představuje 31,7 %.

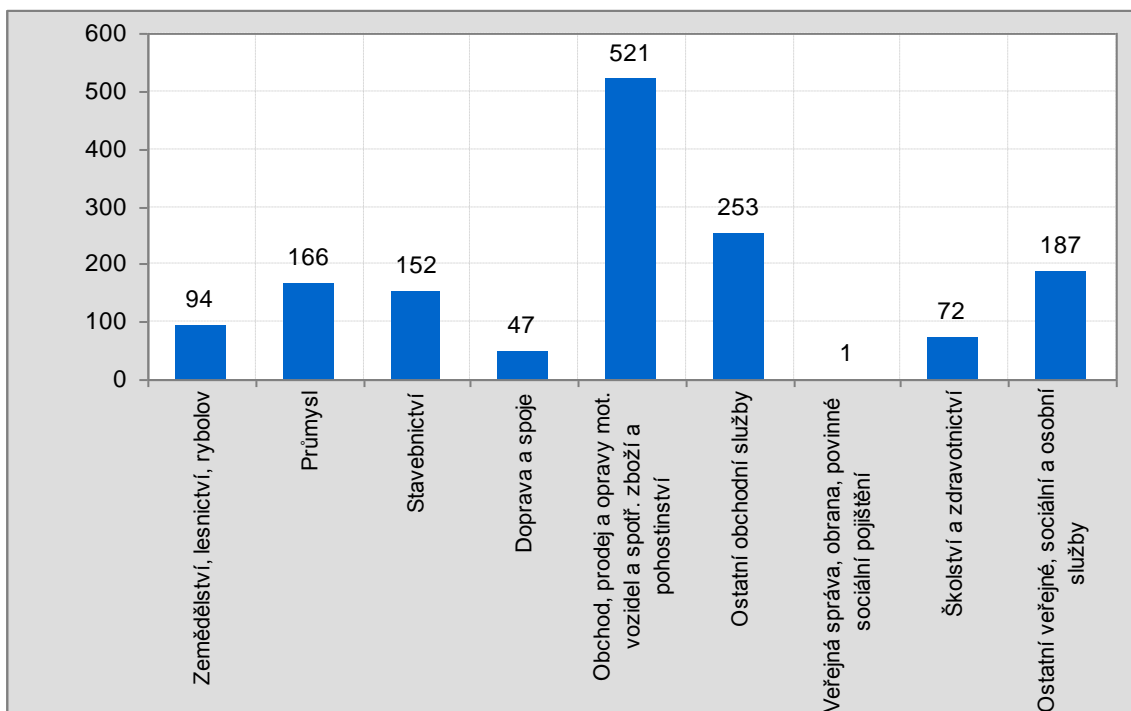
Ve městě je zhruba 1500 podnikatelských subjektů. Převážná většina z nich, jak je uvedeno na grafu č.8, jsou podnikatelé – fyzické osoby.

Obr. č. 8: Struktura hospodářské činnosti ve městě (zdroj: ČSÚ, data ze sčítání lidu v roce 2001)



Struktura podnikatelského zaměření těchto podnikatelských subjektů je zobrazena na obrázku č.9.

Obr. č. 9: Struktura hospodářské činnosti ve městě (zdroj: ČSÚ, data ze sčítání lidu v roce 2001)



Největšími zaměstnavateli ve městě a okolí jsou Rieter CZ a.s., výrobce bezvřetenových doprůvacích strojů (cca 200 zaměstnanců), ZEZ SILKO, s.r.o., výrobce silnoproudých

kondenzátorů (cca 200 zaměstnanců), dále příspěvková organizace Albertinum, odborný léčebný ústav, Žamberk (cca 200 zaměstnanců), úřady (cca 150 zaměstnanců), Intergal Vrchovina a.s.. Tyto zaměstnavatele pak doplňuje řada menších společností a živnostníků působících převážně v obchodu a službách a také pobočky několika bank a České pošty.

Město vytvořilo první podnikatelské průmyslovou zónu na jihu města v blízkosti železnice a v roce 2004 v areálu bývalých vojenských kasáren. Tím vytvořilo předpoklad pro další rozvoj podnikání ve městě.

2.4. Identifikace problémových okruhů

Strategický rozvojový plán má být založen na obecné shodě zájmů nejvýznamnějších zástupců života města. Plán je proto postaven na principu koncentrace úsilí do hlavních oblastí rozvoje a na výběru takových aktivit a projektů, které co nejúčinnějším způsobem přispějí k dalšímu rozvoji a růstu.

Pro přípravu Strategického plánu byla vytvořena pracovní skupina, v níž mělo zastoupení vedení města Žamberka včetně jeho starosty a konzultanti poradenské společnosti Consulting České spořitelny, a.s. Základním principem činnosti pracovní skupiny bylo nalézání shody na tom, co je pro město skutečně důležité, žádoucí a realizovatelné. Pracovní skupina se sešla v pravidelných intervalech vícekrát a podrobně diskutovala a formulovala nejprve klíčové, kritické oblasti či problémové okruhy, které považovala za nejdůležitější pro budoucnost Žamberka. Poté formulovala záměry, jež bude pro dosažení cílů třeba uskutečnit a nakonec stanovila pro jednotlivé záměry úkoly, které bude třeba k jejich dosažení vyřešit. Stanovené záměry a cíle přitom reagují na silné a slabé stránky vyplývající z analýzy SWOT. Podle této koncepce se odvíjí programování celého dokumentu do akčních plánů, prostřednictvím projektových listů.

Nejprve byla formulována strategická vize města. Ta byla poté v souladu s požadavkem vedení města rozčleněna podle struktury jednotlivých problémových okruhů strategického plánu a byl zpracován Záměr strategického plánu, který byl schválen Zastupitelstvem města.

Strategický plán se především soustřeďuje na tři následující potenciální růstové aspekty ekonomického rozvoje města:

- podmínky pro investory, které jsou zaměřeny jak na přilákání nových vnějších investic, tak na udržení a podporu stávajících podniků a investorů, kteří v Žamberku již působí,
- rozvoj cestovního ruchu, který umožní vytvoření životaschopného a dlouhodobě rostoucího odvětví místní ekonomiky, jež poskytne ve stávající ekonomické struktuře města největší prostor pro posilování malého a středního podnikání v sektoru služeb,
- rozvoj lidských zdrojů, tj. zajištění široce kvalifikované a pružné pracovní síly, která bude schopná uplatnit se v různých oborech.

Vedle výše uvedených pilířů ekonomického rozvoje se plán zaměřuje na zlepšení podmínek, které budou rozvoj umožňovat:

- dopravní dostupnost města (vnější doprava) a vnitřní prostupnost města (vnitřní doprava), která, ač významná, je především podpůrnou strategií,
- zlepšování kvality života obyvatel Žamberka s cílem stabilizovat a rozvíjet populaci,

- respekt k přírodním a kulturním hodnotám; poměrně bohatá historie města, jež se odráží v četných větších i drobných památkách, má vliv na současnou tvář Žamberka a místní dění; spolu s přírodou a životním prostředím je tak výraznou konkurenční výhodou a stává se prioritou v úvahách o budoucí vizi města,
- bezpečnost, ochrana zdraví a majetku obyvatel - povodně, bezpečnost, kriminalita, prevence sociálně patologických jevů, jako je užívání drog a alkoholu, a také dopravní bezpečnost,
- městský úřad a rozvoj jeho služeb,
- vnímání potřeb občanů města a tím i potřeb města samotného.

2.5. SWOT analýza

Tab. č. 1: Přehled výsledků analýzy SWOT

Silné stránky	Slabé stránky
<ul style="list-style-type: none"> • Vedení města se zkušenostmi s dosavadním rozvojem infrastruktury a znalostí potřeb města • Kvalitně vybavené a dobře využívané informační centrum • Výhodná poloha města v rámci regionu, jako výchozího bodu pro vstup do Orlických hor • Významné množství pamětihodností • Významné podíly v obchodních společnostech zajišťujících hlavní služby městu (technické služby, vodovody, bytový fond) • Zapojení městských programů do regionálních programů (turistické stezky, cyklistické stezky, naučné stezky atd.) a příhraniční spolupráce • Schopnost plánovat investice do infrastruktury na delší období • Znalost potenciálu v dalších zdrojích 	<ul style="list-style-type: none"> • Nedostatečné využívání dalších možností financování zdroji z EU vedle využití strukturálních fondů • Nedostatečné využití možností propagace města • Omezenost rozpočtového výhledu jen na jeden rok a jen na výdajovou stránku (oblast investic) • Nedostatečná podpora zimních sportů (jen běžecké trasy za mimořádně příznivých podmínek) • Limity rozvoje investic do infrastruktury dané stávající výší dluhové služby • Zbytečně rozsáhlý bytový fond a vyšší výdaje na jeho udržování • Nedostatečná ochrana osob a majetku proti účinkům přírodních a technologických havárií a pohrom

Příležitosti	Ohrožení
<ul style="list-style-type: none">• Uvolnění potenciálu ve vlastních zdrojích (např. z nadměrně velkého bytového fondu)• Uvolnění potenciálu rozvoje infrastruktury snížením výše dluhové služby• Snížení dluhové služby optimalizací úvěrů• Vyšší využití možností financování ze zdrojů EU, levných úvěrových zdrojů, příspěvků kraje i státní podpory (rozpočet i fondy)• Růst atraktivity města a kraje pro turisty a investory• Zapojení do regionálních programů a přeshraniční spolupráce• Stabilizace plánování zavedením rozpočtového výhledu na 3 a více let• Širší nabídka zimních sportů vybudováním např. ledové plochy• Zvýšení atraktivity pro investory a podnikatele přípravou nové průmyslové zóny• Průběžné zkvalitňování zabezpečení jednotlivých oblastí ochrany obyvatelstva	<ul style="list-style-type: none">• Povodně, zvláštní povodně, ohrožení únikem nebezpečných látek• Nevhodná skladba zdrojů pro realizaci investičních záměrů• Odliv mladých občanů a mladých rodin za prací do větších obcí (Hradec Králové, Ústí nad Orlicí, Rychnov nad Kněžnou apod.)• Stárnutí bytového fondu s nárokem na vyšší absorpci zdrojů na jeho údržbu a rekonstrukci• Růst tranzitní dopravy a její omezující vliv na vnitřní dopravu v případě neřešení trasy R35 Pardubickým krajem v horizontu pěti let

3. Problémové okruhy

Město Žamberk se nachází v Pardubickém kraji, proto vize vedení města Žamberka o tom, jak bude vypadat život ve městě a v jeho okolí v příštích letech, je samozřejmě spjata s tím, jak je formulována vize vedení Pardubického kraje a jak se tato jeho vize bude v následujících letech naplňovat prostřednictvím Programu rozvoje Pardubického kraje.

Vedení města Žamberka svoji vizi a svůj program rozvoje rozdělilo podle klíčových, kritických oblastí, jež jsou a budou v blízké budoucnosti důležité pro město a jeho obyvatele. Pro tyto oblasti pak formulovalo záměry, jež chce uskutečnit i cíle jak jich dosáhnout. Tyto oblasti tak tvoří samostatné akční plány, projektové listy či karty.

Při formulaci této vize byly zváženy jak silné a slabé stránky současnosti a minulosti města, tak výzvy, kterým musí čelit dnes i v budoucnu. Vize současně respektuje přírodní, hospodářské i společenské podmínky Žamberka a jeho okolí, jeho současnou sociální strukturu i lidský potenciál.

Vize města Žamberka je formulována tak, jak město vidí jeho vedení za dvacet let.

Preambule

Motto: „Žamberk – brána Orlických hor“

Vize města Žamberka vychází z uvědomění si přírodních podmínek v nichž se město nachází, dále ze stávající hospodářské a společenské situace, sociální struktury obyvatelstva a kulturní identity, a také z lidského, kulturního a ekonomického potenciálu, jež město má. Dále tato vize odráží vizi Pardubického kraje a Program rozvoje Pardubického kraje.

Nejobecnějším, primárním cílem města Žamberka a jeho obyvatel je dosažení a udržení společenského blaha (Social Welfare). Aspekty tohoto společenského blaha lze vyjádřit tak, že Žamberk bude městem,

- kde se jeho obyvatelé cítí bezpečně a kde mohou rozvíjet svůj talent,
- kde se pěstuje úcta k historickým a kulturním tradicím,
- kde je zdravé životní prostředí, čistota a kde je pečováno o jeho vzhled,
- jež je atraktivní pro turisty a investory,
- ve kterém jsou kvalitní podmínky pro bydlení a podnikání,
- které je dobře spravované svým městským úřadem a je vstřícné ke svým občanům,
- město, které svým občanům pomáhá překonávat bariéry
- kde je umožněno sportovní i kulturní vyžití všech jeho obyvatel v rámci rozvoje volnočasových aktivit.

Poměrně bohatá historie města, jež se odráží v četných větších i drobných památkách má vliv na současnou tvář Žamberka a místní dění. Spolu s přírodou a životním prostředím je výraznou konkurenční výhodou a stává se tak prioritou v úvahách o budoucí vizi města.

A. Podpora podnikatelského prostředí

Vize města Žamberka

Diverzifikovaná ekonomika ve městě se opírá především o podnikatele ve službách, v lehkém průmyslu a v moderních oborech s vysokou přidanou hodnotou, kteří poskytují obyvatelům města širokou paletu pracovních příležitostí.

Rozvoj ekonomiky města bude třeba navázat na progresivní odvětví šetrná k životnímu prostředí, a to se zvláštěm důrazem na cestovní ruch. Pozornost je věnována všem místně a regionálně dostupným druhům dopravy a technickým sítím s dostatečnou kapacitou.

Vize Pardubického kraje

Pardubický kraj chce být ekonomicky prosperujícím krajem s dobrou pověstí mezi současnými průmyslovými podnikateli i mezi novými investory – a to jak tuzemskými, tak zahraničními. Svou konkurenceschopnost chce stavět jednak na své současné výrobní tradici (chemie, elektrotechnika aj.), v níž ovšem bude klást důraz na technologické inovace vedoucí k vyšší finalizaci produkce, jednak na lokalizaci drobných a středních podniků z dalších výrobních odvětví, ale i služeb a obchodu, tržně reagujících na výhodnou polohu kraje, na jeho inovační potenciál i na rozvoj cestovního ruchu. Drobné a střední podniky by tak měly – podobně jako případní noví velcí investoři – přispět k diverzifikaci ekonomické i průmyslové struktury kraje. Růst oborové pestrosti hospodářské základny kraje chce Pardubický kraj propojit s vyrovnáváním ekonomických rozdílů mezi jednotlivými regionálními částmi svého území.

Pardubický kraj bude v této souvislosti aktivně spolupůsobit při vytváření příznivých územně – technických, legislativních, informačních i organizačních podmínek pro všechny obory podnikání, a to jak v uznávaných rozvojových pólech, tak v periferních částech kraje. Jako nezbytnou podmínku si přitom Pardubický kraj klade respekt k principům environmentální udržitelnosti rozvoje.

Komentář

Přivedení nových investorů je stále velmi účinnou metodou stabilizace hospodářství a tvorby nových pracovních příležitostí, přestože ve světě již převládá snaha přecházet od investic do výroby k podpoře oborů s vyšší přidanou hodnotou. Podmínkou pro získání takových investorů je nabídnout k dispozici dostatečně velké vybavené plochy v jedné zóně, přidat komplexní služby a také vést marketing průmyslových zón.

Město Žamberk vytvořilo základy podnikatelské zóny v areálu bývalých vojenských kasáren a tím i předpoklad pro další rozvoj podnikání ve městě. Vedení města má vytipovány další lokality pro přípravu průmyslových zón, a to na východě nebo na jihu města. K tomu je však třeba udělat přípravné práce a investice. Lze zvážit i vstup do programu agentury CzechInvest „Akreditace průmyslových zón“.

Je také důležité, aby město mělo např. na svém oddělení investic kontaktní místo pro investory s vyškoleným pracovníkem. Úkolem tohoto pracovníka bude poskytování

komplexního systému informací a asistence investorům i následná péče o tyto investory (aftercare).

Největší prostředky do rozvoje svého podnikání a vytváření nových pracovních míst vynakládají ve fungujícím tržním systému podle světových statistik existující malé a střední podniky. Město jim může pomoci přehledným systémem obecně závazných vyhlášek, transparentním přístupem k veřejným zakázkám, poskytováním různých druhů asistence a poradenství, případně i vytvořením informačního místa za pomoci Hospodářské komory ČR apod. Důležité přitom je, aby podpora nenarušila rovné podmínky na trhu.

Vize rozvoje města Žamberk klade velký důraz na sektor služeb. Hlavní zájem je na kvalitních službách, souvisejících s cestovním ruchem. V praxi lze jen částečně oddělit služby, využívané výhradně návštěvníky, od služeb pouze pro místní obyvatele. Komerční služby budou fungovat podle pravidel volného trhu.

Záměry:

A.1 Připravit ve městě podmínky pro vstup nových investorů za účelem posílení místní ekonomiky a vzniku nových pracovních míst

- Město do tří let územně připraví novou rozvojovou zónu
- Město vytvoří kontaktní místo pro investory

A.2 Podporovat místní podniky a podnikatele všemi nástroji pomoci a asistence, rozvíjet sektor malých a středních podniků

- Město vytvoří informační servis pro podnikatele (aktuální seznam připravovaných veřejných soutěží, databáze podnikatelských příležitostí ve městě, semináře a školení - např. o evropských zdrojích, pravidelná spolupráce resp. setkávání zástupců místní správy a podniků, možnosti finanční podpory začínajících podnikatelů - Fond rozvoje podnikání)

A.3 Rozvíjet podnikatelské a pracovní příležitosti ve službách, zvyšovat podíl tohoto sektoru v místní ekonomice

- Město sestaví strukturovaný seznam objektů, budov a ploch, které lze nabízet pro účely podnikání formou pronájmu či prodeje.
- Město připraví analýzu komerčních a veřejných služeb, bude ji pravidelně aktualizovat a poskytne ji veřejnosti jako informační databázi

B. Podpora cestovního ruchu a ochrana kulturního dědictví

Vize města Žamberka

Město Žamberk staví na svém historickém dědictví, jež spatřuje ve svých architektonických památkách, duchovních tradicích a přitažlivém přírodním prostředí. Město vstoupilo do podvědomí české veřejnosti jako regionální, kulturní a turistické centrum.

Návštěvníci města i jeho občané využívají kvalitní zázemí cestovního ruchu, rozmanité přírodní krásy a nedotčené přírodní prostředí. Pro různorodé cílové skupiny turistů jsou připraveny ucelené produkty ve velké šíři a kvalitě, takže přijíždějí po celý rok i na vícedenní pobyty v rámci soukromé dovolené.

Město má významné postavení v turistické zóně Orlických hor a Podorlicka a klade velký důraz na oblast kultury a cestovního ruchu. Velmi podstatná pro další úspěšný rozvoj je proto správná a účinná propagace města.

Vize Pardubického kraje

Pardubický kraj bude usilovat o výrazné zvýšení významu cestovního ruchu ve své hospodářské struktuře, a to zejména na bázi drobného podnikání. Cílem je zde lepší využití vlastního historického a kulturního potenciálu, potenciálu přírodního prostředí kraje i atraktivní polohy na významných dopravních spojnicích ČR. Podpora bude směřovat zejména do zkvalitnění a rozšíření ubytovacích a stravovacích kapacit, jakož i další infrastruktury pro trávení volného času (cykloturistické trasy, sportovní zařízení apod.). Pardubický kraj si je přitom vědom, že stejnou pozornost jako investičnímu rozvoji je třeba věnovat profesnímu růstu poskytovatelů služeb cestovního ruchu.

V rozvoji cestovního ruchu se též zaměří na podporu významných místních kulturních a sportovních akcí. Společným základem pro realizaci těchto záměrů je aktivní propagace Pardubického kraje jako atraktivního místa pro cestovní ruch a posílení informačních služeb pro návštěvníky. V této souvislosti chce posílit spolupráci jak s obcemi kraje, tak se soukromými podnikateli a rozvinout též přeshraniční spolupráci.

Komentář

Dá se předpokládat, že téměř každé město vidí v cestovním ruchu příležitost k rozvoji. Ne vždy však jsou tato očekávání reálná, ale v případě Žamberska je tento potenciál výrazný. Velmi dobrá je zeměpisná poloha (podhůří hor, nedaleká polská hranice), zázemí cestovního ruchu z hlediska pamětihodností a přírodních podmínek je také na velmi dobré úrovni. Jiná situace je však v oblasti ubytovacích a stravovacích služeb. Nedostatkem je chybějící luxusní hotel a na nízké úrovni je i zábavní infrastruktura. Je zde jen málo zařízení, kde by se turisté mohli bavit po návštěvě památek a jejichž program by doplňoval nabídku turistických produktů tak, aby návštěvníci města přijeli na delší dobu než dnes a zůstávali Žamberku věrní po celý rok. Je třeba komercializovat potenciál cestovního ruchu, vytvořit fungující turistický průmysl, který je vhodným polem pro rozvoj služeb, z nichž mohou mít prospěch nejen návštěvníci Žamberka, ale i jeho stálí obyvatelé.

Turistický ruch se v podstatě odehrává ve třech oblastech. Především je to oblast představující vlastní turistickou aktivitu: muzea, hrady, zámky, ale i restaurace, obchody se suvenýry atd. Toto fyzické zázemí představuje tzv. kapacity cestovního ruchu. Dále je to zázemí turistiky: tedy ubytovací a stravovací zařízení a to od nejvyšší kategorie až po ty v nižší cenové hladině. Třetí oblastí je zábavní infrastruktura, tj. podniky nabízející různé možnosti vyžití ve volném čase po vlastní turistické aktivitě. Ve městě působí kvalitně vybavené informační středisko, bude tedy třeba se zaměřit spíše na podporu kapacit cestovního ruchu, než na informovanost návštěvníků.

Jako základní infrastrukturní body občanské vybavenosti jsou v záměrech města vytyčeny – společenské a kulturní centrum, zimní stadion, plavecký bazén a rozšíření nabídky pro sportovní vyžití v areálu aktivní turistiky (nové ubytovací kapacity kempu, veřejné dětské hřiště, dětské brouzdaliště).

Dále se počítá s postupnou rekonstrukcí Divišova divadla, s dokončením sportovního areálu Pod Černým lesem (parkoviště) a s modernizací vnitřních dopravních a pěších cest. Město bude také podporovat různé formy sportovních a kulturních akcí. Bude také pokračovat v regeneraci historického centra a jednotlivých architektonických prvků v centru i mimo něj. Pro splnění těchto záměrů je uvažováno s krajskými, státními i evropskými dotacemi.

Další oblastí cestovního ruchu je organizované dění, které se odehrává v odpovídajících prostorech a za kterým návštěvníci přijíždějí. Významnými v tomto směru jsou festivaly, které mohou lákat zajímavé počty turistů. Moderní turista dnes sice upřednostňuje spíše zábavní akce a atrakce, než muzea s vitrínami, ale cenné historické sbírky a místní zajímavosti by pro něj měly být v nosné linii stále prezentovány tradičně seriózním, leč atraktivně poutavým (nikoli však pouťovým) způsobem. Specifickým odvětvím je tzv. kongresová turistika, jejíž aktéři chtějí své konference spojit s poznáváním nových míst a zajímavosti.

Pokud chce Žamberk dosáhnout pozice regionálně významného kulturního a turistického centra, musí se v něm konat více kulturních akcí a jejich návštěvníci musí cítit, že jsou vítáni. Město proto bude podporovat nejen stávající úspěšné, ale především nově vznikající produkty cestovního ruchu zaměřené na cílové skupiny turistů. Mohou to být vernisáže, výstavy, festivaly, jarmarky, slavnosti, divadelní aj. vystoupení a představení, filmové projekce, koncerty, konference, sportovní soutěže, turistické výpravy a další akce. Další formou se mohou stát i tzv. produktové balíčky vázané např. na výroční slavnosti, církevní a státní svátky apod.

Za sebelepšími kapacitami a produkty turisté nepřijedou, pokud se o nich nedozvědí. Konkurence v oblasti cestovního ruchu je značná a stále roste.

Dosavadní motto „Žamberk – brána Orlických hor“ je příliš obecné, navíc přenositelné i na další města v této oblasti, která by si mohla činit nárok na asociaci s místem, které je místem nástupu turistů do Orlických hor. Je proto třeba najít unikátní spojení svázané s historickou, kulturní či přírodní identitou.

Město využije nových a účinných nástrojů propagace s cílem zapsat Žamberk do podvědomí veřejnosti jako významné regionální turistické centrum Orlických hor a Podorlicka. Za tím účelem připraví ucelený materiál představující marketingovou koncepci města Žamberka.

Mají-li být snahy o rozvoj cestovního ruchu účinné, je třeba přizvat ke spolupráci profesně zúčastněné osoby. Významné je také vnímat cestovní ruch v regionálních souvislostech, protože zvýšený cestovní ruch v regionu umožňuje četnější výměnu turistů mezi regionálními centry. Také evropské instituce dávají při rozhodování o podpoře přednost projektům, jež řeší rozsáhlejší oblasti cestovního ruchu. Je proto zapotřebí plně využít účasti města ve Sdružení obcí ORLICKO a vybrané projekty realizovat společně.

Záměry:

B.1 Vytvořit pro turisty i ostatní návštěvníky města kvalitní zázemí s dostatečnou kapacitou

- Město obnoví stávající a vybuduje nové prvky infrastruktury v oblasti kultury a zábavy
- Město provede další regeneraci historických prvků města

B.2 Vytvořit ve městě ucelenou nabídku programů a akcí (produktů) pro perspektivní cílové skupiny turistů ve spolupráci se všemi subjekty cestovního ruchu a partnerskými institucemi

- Město bude podporovat vznik nových produktů cestovního ruchu

B.3 Vytvořit systém účinného marketingu cestovního ruchu ve městě a okolí s cílem přilákat větší množství návštěvníků na delší pobyty

- Město připraví marketingovou koncepci města Žamberka
 - pozitivní asociaci (marketingový slogan) a image města
 - jednotný systém propagace subjektů cestovního ruchu pod záštitou města
 - různorodou nabídku produktů podle cílových skupin turistů

B.4 Spolupracovat na rozvoji cestovního ruchu s provozovateli zařízení podporujícími cestovní ruch a organizátory turistických produktů ve městě a okolí

- Město bude aktivně působit v regionálním partnerství pro cestovní ruch, bude podporovat projekty cyklotras (mapy, značení atd.) a návazně jejich další vybavení (altánky, občerstvení atd.), bude podporovat výstavbu naučných stezek
- Město připraví ve spolupráci s dalšími obcemi a Pardubickým krajem projekt zavedení turistického průkazu na slevy (karta, pas apod.) do kulturních, zábavních, ubytovacích a stravovacích zařízení zapojených do projektu
- Město bude pořádat pravidelné prezentace Žamberka na akcích pro cestovní kanceláře, kam bude zvat i subjekty zapojené do cestovního ruchu
- Město se bude aktivně účastnit domácích i zahraničních veletrhů cestovního ruchu

C. Rozvoj vzdělávání a zaměstnanost

Vize města Žamberka

Základní školy ve městě v žácích pěstují vnímavý vztah k národněkulturním tradicím a ke svému městu. Nabídka středního školství je v souladu s poptávkou místních podniků a organizací po kvalifikovaných zaměstnancích. Ve městě se nachází kvalitní nabídka pracovních příležitostí a rekvalifikační kursů.

Vize Pardubického kraje

Za klíčový faktor posilování své konkurenceschopnosti a zajištění vysoké zaměstnanosti i jako nezbytný předpoklad postupné modernizace ekonomické základy kraje považuje Pardubický kraj celkovou kultivaci svých lidských zdrojů, jmenovitě růst vzdělanostní úrovně svých občanů. V této souvislosti chce působit na zvýšení jejich zaměstnatelnosti a na zvýšení otevřenosti a propustnosti vzdělávacích systémů v kraji. Vedle kvalitní nabídky základního a středního vzdělávání považuje Pardubický kraj jako svou povinnost jednak podporovat úzké provázání vzdělávání žáků i dospělých s perspektivními potřebami trhu práce a univerzitní vysoké školství na území kraje.

Komentář

Ve městě se nachází řada škol a školských zařízení. Správná struktura a vhodná kvalita vzdělávacího procesu je nejen základem efektivní pracovní síly jako zdroje ekonomického rozvoje města, ale je také základem sociálního uspokojení občanů a jejich kulturního a občanského vyžití a tudíž i zdrojem sociální stability obyvatelstva.

Ve městě se nachází jak školy a školská zařízení jejichž zřizovatelem je město, především základní školy, tak další subjekty středního školství (gymnázium, odborné učiliště, Střední škola obchodu, řemesel a služeb). Má-li mít školství ve městě strukturu, která odráží stále se vyvíjející poptávku po kvalifikované pracovní síle, a má-li být vzdělávací proces účinný a kvalitní, musí na tomto procesu město spolupracovat a snažit se o trvalé zvyšování vzdělávání a kvalifikace obyvatelstva.

Obě základní školy trpí z minulosti nedostatkem vložených investic. Město proto bude muset vytvořit systém priorit a postupně je regenerovat a podporovat modernizaci jejich vybavení.

Město může poskytovat i další pomoc. Např. podporovat vzdělávací programy ve školách všech úrovních, včetně programů vzdělávání třetího věku.

Nezaměstnanost, která překračuje míru spojenou se změnou zaměstnání znehodnocuje pracovní kapitál, snižuje kvalitu života a je zdrojem sociálně patologických jevů. Aby nezaměstnanost nepřekračovala uvedenou míru, je třeba, aby ve městě bylo nejen dostatek nových pracovních příležitostí, ale aby o nich obyvatelé měli dobré povědomí.

Záměry:

C.1 Podílet se na rozvoji školství ve městě, spolupracovat na efektivní struktuře celého školského systému ve městě

- Město bude postupně renovovat a modernizovat školy, jichž je zřizovatelem
- Město bude podporovat vzdělávací programy
- Město bude spolupracovat se vzdělávacími agenturami a společnostmi při vzdělávání obyvatel města

D. Péče o životní prostředí

Vize města Žamberka

Rozvoj města a jeho okolí je v souladu s principy trvale udržitelného rozvoje, který nemá negativní dopad na životní prostředí. Obyvatelé města mají silné povědomí o potřebě dostatečné a kvalitní péče o životní prostředí.

Vize Pardubického kraje

Pardubický kraj si je vědom, že svůj rozvoj musí koncipovat na principu environmentální udržitelnosti. Ekonomickou prosperitu ani sociální soudržnost Pardubického kraje nelze budovat bez zachování zdravého životního prostředí. Týká se to nejen kvality vod, ale i ovzduší, snižování hlukové zátěže a hospodaření s odpady. V těchto bodech půjde zejména o nalezení symbiózy mezi rozvojem průmyslu a růstem přepravních nároků v městských aglomeracích Pardubického kraje na straně jedné a zlepšováním jich environmentálních kvalit na straně druhé. Zvláštním problémem těchto území, na který se chce kraj také zaměřit, je likvidace starých ekologických zátěží. Pokud jde o rozvoj venkova stává se ochrana krajiny před nežádoucími zásahy sama faktorem kvality místního života i produkčním faktorem – např. v souvislosti s rozvojem cestovního ruchu. Dosažení těchto záměrů jen právním tlakem se ukazuje jako nepřilíš efektivní. Proto Pardubický kraj míní podporovat růst občanského ekologického vzdělávání, uvědomělosti i odpovědnosti. Konkrétní opatření, realizovaná na základě této Aktualizace Programu rozvoje Pardubického kraje, budou respektovat územní ochranu a integritu lokalit soustavy Natura 2000 na území Pardubického kraje.

Komentář

Dosažení společenského blaha (social welfare) nelze jen prostou cestou ekonomického rozvoje. Je třeba také rozvíjet a udržovat prostředí pro život. Součástí životního prostředí občanů je nejen okolní příroda, ale všechny prvky, které život mohou kvalitativně ovlivnit. Je tedy třeba podporovat zejména výstavbu citlivou ke stavu a vzhledu krajiny, zlepšovat prostředí na sídlištích, pečovat o prostředí ve městě i ve volné krajině, zvyšovat kvalitu ekologického povědomí a snažit se o zapojení obyvatel do těchto aktivit.

Záměry:

D.1 Podporovat trvale udržitelný rozvoj bez negativních dopadů na životní prostředí, pečovat o životní prostředí, podporovat povědomí obyvatel o potřebě péče o životní prostředí

- Město bude pokračovat ve zlepšování vzhledu starších obytných čtvrtí rekonstrukcí domů, výsadbou nových parků, rekonstrukcí dětských hřišť, výsadbou nových parků a další zeleně
- Město bude při svých investičních aktivitách zohledňovat ekologické a estetické aspekty

- Město bude podporovat projekty zlepšující životní prostředí, tedy takové, které povedou k recyklaci odpadů nebo budou využívat alternativních zdrojů energie, jako je využití biomasy, sluneční energie, tepelných čerpadel apod., a to pro firmy i domácnosti
- Město bude podporovat projekty, které budou pěstovat v lidech vědomí potřeby péče o životní prostředí formou výstav, přednášek, seminářů zvláště se zaměřením na Orlické hory a Podorlicko
- Město se bude podílet svou dotační politikou na zachování a udržování Albertinského parku

E. Ochrana zdraví a majetku

Vize města Žamberka

Město má vybudován účinný systém protipovodňových opatření. Díky účinnému a dlouhodobému systému prevence sociálně patologických jevů je město místem bezpečného a kvalitního života. Ve městě je dostupná kvalitní zdravotnická péče jak ambulantní, tak lůžková.

Program rozvoje Pardubického kraje

Prevence sociálně patologických jevů se bude soustředit jak na ochranu zdraví obyvatel před nežádoucími účinky závislosti na drogách, alkoholu a jiných látkách, tak na udržení integrity sociální struktury obyvatelstva a odstraňování nerovností mezi skupinami obyvatelstva. V rámci aktivit opatření bude kladen důraz zejména na odstraňování projevů agresivity a dalších forem násilí (vandalismu, šikany, extrémismu, rasismu atd.) a na prevenci kriminality.

Komentář

Město Žamberk se nachází v zóně možných povodní a zvláštních povodní na řece Divoké Orlici. To představuje riziko ohrožení lidských životů, zdraví a majetku obyvatel i majetku města. Prevence vzniku povodňových škod proto musí patřit mezi priority města. Je nutné pokračovat v budování systémů a systémových prvků ochrany před povodněmi, jako jsou protipovodňové sypané hráze, protipovodňové zdi, hradítkové komory na kanalizaci, výstavba suchých poldrů, říční odvodňovací kanály (náhony). Lze přitom kombinovat více druhů protipovodňových opatření. Jednak to mohou být opatření ke zvýšení retence území, jako je obměna jehličnatých stromů za listnaté, zatravnění části polí, dlouhodobá údržba již zatravněných pozemků atd. V dohledné době nelze počítat s tím, že by realizace všech protipovodňových opatření byla možná. Problémem bývají vlastnické vztahy k pozemkům, na které jsou vneseny restituční nároky původních majitelů a velký počet jejich majitelů. Je proto vhodné podporovat i projekty vlastníků na jejich pozemcích, které budou v souladu s protipovodňovými opatřeními. Opatření, která mohou přinést rychlý účinek jsou suché poldry. Vzhledem k umístění výrobních a distribučních podniků, v majetku právnických osob, manipulujících nebezpečnými látkami na okraji města a vzhledem k průchodu silnice I. tř. 11 centrem města, po které je vedena přeprava nebezpečných látek, existuje riziko havárie a nehody s únikem nebezpečné látky do ovzduší a ohrožení zdraví a života obyvatel.

Dalším bezpečnostním prvkem je prevence sociálně patologických jevů, kterými jsou prodej a konzumace drog, konzumace alkoholu mladistvými, šikana ve školách, kriminalita, prostituce a také prevence dopravní nehodovosti. Sociálně patologické jevy mají destruktivní dopad na zdraví obyvatelstva, jeho sociální strukturu, na výchovu dětí a mládeže a jejich zapojování do společnosti. Prevence těchto jevů je nutná z důvodu zachování zdraví obyvatelstva, zachování hodnot, ochrany majetku, a také z důvodu eliminace kriminality. Prevence by měla být zaměřena na vytvoření prostoru pro vlastní aktivity v oblasti prevence, na co nejvyšší eliminaci rizika či příležitosti sociálně patologického chování dětí a mládeže a v neposlední řadě na zvýšení odolnosti dětí a mládeže vůči sociálně patologickým jevům.

Další oblastí je zajištění dostupné kvalitní zdravotnické péče jak ambulantní, tak lůžkové pro obyvatele města a okolních obcí. S ohledem na trvalé potíže ve financování zdravotnictví, na nedostatek pracovníků, hlavně lékařů, a že toto státní a krajská správa řeší

omezením úhrad za provedenou zdravotnickou péčí a redukováním této péče /rušení lůžkových zařízení v menších městech, omezení LSPP atd../ je nutná pro udržení a rozvoj zdravotnické péče aktivní pomoc města.

Záměry:

E.1 Budovat systémy protipovodňové ochrany, informační a varovací systémy

- Město nechá do dvou let vypracovat krajinářskou studii „Návrh opatření ke zvýšení retenční kapacity v povodí řeky Orlice“, která posoudí možnosti pro zvýšení retenční kapacity řeky Orlice a navrhne účinná protipovodňová opatření
- Město bude budovat systém protipovodňových opatření s cílem zvýšit retenční kapacitu v povodí řeky Orlice
- Město bude podporovat projekty, které budou v souladu s protipovodňovými opatřeními
- Město bude budovat varovací a informační systémy ve prospěch obyvatelstva a a zkvalitňovat stávající systém varování, vyrozumění a informování. Bude usilovat o výstavbu bezdrátového obecního rozhlasu v ohrožených oblastech (rizikových) města (postupně rozšířit na celé území města), prostředek využít i pro běžné informování občanů.

E.2 Umožnit rozvoj prostředí s účinným systémem prevence dopravní nehodovosti a všech společensky bezpečnostních rizik

- Město bude podporovat projekty škol, institucí, veřejných i soukromých organizací, jejichž cílem je prevence dopravních nehod a sociálně patologických jevů, jako je prodej a konzumace drog, konzumace alkoholu mladistvými, šikana ve školách, kriminalita, prostituce.
- Aktivní podporou vybudování silničního obchvatu města (viz. G.1) snížit riziko dopravní nehody s následným únikem nebezpečných látek a dopravní nehody s rozsáhlými škodami na zdraví osob a majetku.
- Město bude zajišťovat akceschopnost jednotky SDH a bude podporovat výstavbu požární stanice jednotky HZS Pk. Dále bude zabezpečovat činnost havarijních a krizových orgánů a složek města.

E.3 Aktivní podpora zdravotnické péče

- Město bude spolupracovat s poskytovateli zdravotnických služeb
- O problémech v této oblasti a jejich návaznosti na další služby /např. sociální/ budou podávány vedení města (RM) 2x ročně informace za přítomnosti zástupců poskytovatelů.

- Vedení města bude aktivně spolupracovat při zajišťování chybějících odborníků
- Město bude podporovat rozvoj zdravotnických služeb částkou ve výši cca 0,5 % rozpočtu města.
- Získávání a stabilizaci personálu v obou zdravotnických zařízeních zajišťují obě instituce vlastními silami. Pokud je třeba (byty, účast ve výběrových řízeních, jednání s pojišťovnami, zajištění soukromého života personálu – kultura, sport, vzdělávání), vytváří Město podmínky ke stabilizaci těchto pracovníků.
- Albertinum poskytuje na převážné většině svých lůžek tzv. následnou péči. Ta slouží k doléčení nemocných po akutním ošetření v nemocnicích, k dlouhodobé péči o chronické stavy, případně k léčbě akutních zhoršení dlouhodobě nemocných. Vznikne-li u pacienta nová akutní nemoc, musí být převezen na akutní lůžko některé z nemocnic. Albertinum proto k zajištění péče o své nemocné provozuje dopravní zdravotní službu. V Žamberku chybí pohotovostní převozová sanitní služba v době víkendů a svátků. Albertinum může nabídnout kapacitu své dopravní zdravotní služby, ale jen v takové míře, která pro občany města není dostatečná. Město a Pardubický kraj se podílí na finanční dotaci pro pravidelné pohotovostní služby.

F. Rozvoj sociálních služeb

Vize města Žamberka

Město poskytuje dostupné a kvalitní sociální služby pro občany v nepříznivé sociální situaci.

Program rozvoje Pardubického kraje

Pardubický kraj usiluje o sjednocení systému poskytování sociálních služeb, zajištění srovnatelné kvality, územní vyváženosti a dostupnosti pro všechny uživatele těchto služeb. Kraj bude i nadále zřizovatelem ústavů sociální péče a dalších speciálních zařízení.

Komentář

Chceme, aby v Žamberku a okolí fungoval ucelený systém kvalitních sociálních služeb. Služby musí odpovídat poptávce uživatelů, musí fungovat efektivně a musí být dostupné pro lidi z města a okolí. Zajištění služeb bude rozložené, budou je poskytovat nestátní neziskové organizace, organizace zřizované městem nebo krajem a fyzické osoby. Organizace poskytující sociální služby budou navzájem spolupracovat, při zajišťování dostupnosti služeb bude fungovat také spolupráce mezi jednotlivými obcemi. Rozvoj služeb bude podporován procesem komunitního plánování, založeným na spolupráci uživatelů, poskytovatelů a zadavatelů služeb.

Pomoc poskytovaná prostřednictvím sociálních služeb musí vycházet z individuálních potřeb uživatelů. Sociální služby budou podporovat rozvoj samostatnosti uživatelů a budou je motivovat k činnostem, které nevedou k dlouhodobému setrvávání nebo prohlubování nepříznivé sociální situace. Služby budou posilovat sociální začleňování uživatelů.

Záměry:

F.1 Podporovat rozvoj sociálních služeb ve městě a informovanosti o nich

- Město bude podporovat projekty rozvoje a provozování sociálních služeb zaměstnanosti v partnerské spolupráci s neziskovými organizacemi i soukromými subjekty
- Město se zasadí o vydání a distribuci adresáře poskytovatelů sociálních služeb a připraví návrh reálného střednědobého plánu rozvoje sociálních služeb
- Město bude usilovat o zapojení do programu Síťe zdravých měst.
- město vytvoří tvorbu střednědobého plánu sociálních služeb metodou komunitního plánování v kontextu Krajského střednědobého plánu rozvoje sociálních služeb Pardubického kraje a bude podle něho podporovat rozvoj sociálních služeb.
- Město bude spolufinancovat sociální služby ve výši min. 3% z rozpočtu města pro všechny poskytovatele sociálních služeb.

G. Rozvoj dopravní obslužnosti

Vize města Žamberka

Město je vybaveno moderní technickou a dopravní infrastrukturou. Je připojeno na výkonné inženýrské sítě. Organizace vnitřní silniční dopravy a vnější silniční spojení respektuje potřeby veřejnosti a podnikatelů.

Vize Pardubického kraje

Pardubický kraj bude usilovat o rozšíření a modernizaci své základní dopravní infrastruktury tak, aby se jednak zlepšilo vnější napojení kraje, a dále aby byly zmírněny nevýhody geografické polohy periferních částí Pardubického kraje. Za klíčové kroky v této oblasti je považováno jednak přivedení dálnice D11 k území kraje a výstavba rychlostní komunikace R35, dále výstavba silničních obchvatů měst a zlepšení technického stavu regionálních i místních komunikací. Stejný důraz bude kladen také na zlepšení technické a informační infrastruktury. Rovněž řešení optimalizace technické a dopravní obslužnosti území Pardubického kraje musí být v souladu s ochranou životního prostředí.

Komentář

Mezi důležité aspekty rozvoje dopravy patří zvýšení kvality infrastrukturní dostupnosti, zvýšení územní mobility obyvatelstva, zlepšení životního prostředí ve městě a jeho okolí, zvýšení atraktivity regionu pro turisty, návštěvníky i investory, zajištění dopravní obslužnosti integrací a harmonizací autobusových a vlakových spojů, zlepšení dopravní bezpečnosti. Za tím účelem je vhodné provádět investice do dopravní infrastruktury (vozovky, chodníky, cyklistické trasy, dopravní značení atd.). Vnitřní silniční doprava a vnější silniční spojení musí být přitom organizováno s respektem k potřebám veřejnosti.

Záměry:

G.1 Rozvíjet dopravní infrastrukturu a podporovat dopravní služby

- Město bude obnovovat a rozvíjet dopravní infrastrukturu a provádět integraci a harmonizaci dopravy
- Město bude aktivně podporovat vybudování jižního obchvatu Žamberka
- Město bude prosazovat zahrnutí silničního přivaděče silnice R-35 do VÚP Pardubického kraje
- Město bude usilovat o zapojení do projektu Bezbariérové město.

H. Městský úřad a rozvoj jeho služeb

Vize města Žamberka

Své další rozvojové koncepce a aktivity připravuje město Žamberk v intenzivní spolupráci veřejného, soukromého a občanského sektoru. Městům a obcím ve svém okolí je Žamberk vstřícným partnerem. Je iniciátorem všestranně prospěšných záměrů, na nichž se podílí spolu s Pardubickým krajem a státem.

Vize Pardubického kraje

Pardubický kraj chce budovat svou správu jako službu občanům i podnikatelům. Krajský úřad se stane pomocníkem při řešení jejich aktuálních potřeb, současně však svou práci postaví na strategickém základě, a to prostřednictvím rozvoje projektového řízení opírajícím se o záměry Programu rozvoje (který bude průběžně aktualizován). Jako trvalý úkol chápe Pardubický kraj v této souvislosti optimalizaci hospodaření se svým veřejným majetkem a rozpočtem – zejména prostřednictvím strategicky orientovaných investičních aktivit. Právě v tomto bodě hodlá také kraj v maximální míře využívat všech možností vícezdrojového financování – zejména alokaci prostředků ze zdrojů Strukturálních fondů EU.

Komentář

Cílem každého úřadu musí být trvalé zlepšování služeb pro občany a klienty. Zlepšování služeb by mělo pokračovat v duchu již zavedené kvality, efektivnosti a optimalizace.

Má-li být dosahováno vyšší produktivity úřadu a současně kvality služeb, je třeba využívat moderních nástrojů jak v metodách, tak v technologiích. Zvýšení kvality výstupů úřadu je možné a potřebné jak ve způsobu řízení agendy, tak v úrovni jednání s klienty, dále v metodické pomoci, kontrole a komunikaci s organizacemi města. Důležitým faktorem pro dosažení tohoto cíle je zvyšování konkurenceschopnosti při získávání finančních prostředků z dotací kraje, státu i EU.

Záměry:

H.1 Rozvíjet a modernizovat služby pro občany a klienty

- Město zavede moderní nástroje řízení úřadu a jeho kontaktu s občany jako je elektronická podatelna, rozesílání informačních textových zpráv SMS, internetový kiosek, Czechpoint apod.
- Městský úřad získá do dvou let značku kvality služeb

H.1 Optimalizovat chod úřadu, jeho organizačních složek a organizací jichž je město zřizovatelem nebo v nich má účast

- Město posoudí chod svého úřadu, organizačních složek úřadu, příspěvkových organizací, jichž je město zřizovatelem a obchodních společností, v nichž má město majetkovou účast a provede případně optimalizaci a reorganizaci těchto subjektů s cílem zefektivnit jejich činnost.

I. Vnímání potřeb města a jeho občanů

Vize města Žamberka

Město je vstřícné a vnímavé k potřebám lidí a organizací, reaguje na jejich podněty, podporuje dialog občanských organizací i jednotlivců a posiluje tak v lidech pocit sounáležitosti.

Vize Pardubického kraje

Pardubický kraj bude dbát o růst podílu občanů na tvorbě a kontrole dalšího rozvoje kraje a o rozvoj partnerství soukromého a veřejného sektoru. V tomto duchu bude vytvářet podmínky pro plnou informovanost občanů o dění v kraji, pro rozvoj společenského dialogu i pro rozvoj aktivit občanských organizací jak na poli společenského a kulturního života Pardubického kraje, tak při ochraně jeho životního prostředí. Smyslem těchto aktivit je posilovat v občanech pocit sounáležitosti ke kraji a odpovědnosti za jeho osud. Ze stejných důvodů hodlá Pardubický kraj posilovat partnerské vztahy se samosprávou města a obcí na svém území.

Pardubický kraj bude v této souvislosti usilovat o budování svého image jako příjemného a současně dynamické regionu se zdravým životním prostředím, všestranně vstřícného vůči svým občanům, zájemcům o přistěhování i návštěvníkům. V budování tohoto image neodmyslitelně patří hledání a ožívování vlastní kulturní identity.

Komentář

Nelze se zaměřit pouze na realizaci jednotlivých bodů programu města, je třeba trvale vnímat měnící se podmínky života ve městě, přijímat podněty jednotlivců i občanských organizací a včas a aktivně na ně reagovat.

Záměry:

I.1 Rozvíjet dialog s občany a organizacemi

- Město bude vedle hlavního úkolu plnění svého programu trvale a aktivně komunikovat s občany, přijímat jejich podněty a reagovat na ně v každodenní činnosti
- město i nadále bude podporovat činnost spolků, zájmových organizací a jiných organizovaných volnočasových aktivit, které jsou v souladu s rozvojem města a jeho propagací

4. Klíčové realizační akce

Vedení města si vytyčilo následující prioritní investiční akce a divestice:

- příprava podnikatelské zóny (podpora problémového okruhu A)
- výstavba kulturního domu (podpora problémového okruhu B, C)
- výstavba zimního stadionu (podpora problémového okruhu B)
- modernizace a zatraktivnění sportovního areálu Pod Černým lesem – areál aktivní turistiky (podpora problémového okruhu B)
- výstavba plaveckého stadionu (podpora problémového okruhu B)
- rekonstrukce škol (podpora problémového okruhu C)
- protipovodňová opatření (podpora problémového okruhu D, E)
- vybudování zařízení pro varování a informování obyvatelstva (podpora problémového okruhu E)
- výstavba bytů (podpora problémového okruhu F)
- obnova komunikací pěších zón (podpora problémového okruhu G)
- prodej části bytového fondu (podpora problémového okruhu A – H).

5. Zásady pro řízení a kontrolu realizace

Strategický plán rozvoje překrývá několik volebních období. Musí být proto nezávislý na momentálním rozložení politických sil ve městě. Rozhodujícím principem při prosazování strategických záměrů bude společné úsilí všech zainteresovaných sektorů - veřejného (instituce samosprávy i státní správy, rozpočtové a příspěvkové organizace), soukromého (podnikatelské subjekty) a občanského (neziskové a nevládní organizace, obecně prospěšné společnosti, zájmové spolky atd.).

Čím větší bude jednotlivý projekt, tím vhodnější bude vytvořit řídicí a kontrolní orgány, které usnadní dohled na průběhem realizace záměru, např. podle následující struktury:

- Autorita pro kontrolu konkrétního projektu - skupina osob (např. komise či výbor), která má realizaci jednotlivých záměrů plánu prosadit. V kompetenci skupiny je dohled a přijímání rozhodnutí k případným změnám.
- Autorita pro financování plánu - většina úkolů plánu bude financována či spolufinancována městem, tudíž touto autoritou bude město prostřednictvím svých orgánů a nástrojů (zastupitelstvo, rada, finanční výbor, MěÚ).
- Autorita pro řízení realizace plánu - osoba, která denně dohlíží na stav a plnění jednotlivých úkolů a řešení problémů, jež mohou ohrozit plnění stanovených termínů. Předkládá pravidelné zprávy o realizaci Autoritě pro financování plánu. Bude jím vedoucí odboru REÚP MěÚ.

- Autorita pro výkon - odbory, oddělení a pracovníci městského úřadu a města, případně komise rady města. Tyto složky vykonávají přípravu a realizaci investičních akcí, jež vyžadují jednání s ústředními orgány státní správy, podniky, institucemi, okolními obcemi, školami i investory.

6. Závěr

Pracovní skupina pro strategický rozvoj splnila své poslání sestavením strategického plánu rozvoje města Žamberka. Plán je dostatečně komplexní a ambiciózní, ale současně realizovatelný a věrohodný. Jeho kvalitu a úspěšnost však bude možné posuzovat až podle naplňování záměrů tohoto plánu a pozitivních změn, jež z toho vyplynou.

Je třeba si uvědomit, že mezi vyhotovením strategického plánu a jeho realizací je zásadní rozdíl. Příprava strategického plánu vyžadovala zapojení širšího okruhu lidí z vedení města s potřebnými znalostmi a zkušenostmi.

Proces strategického plánování vytváří obecně mezi jeho účastníky očekávání a odhodlání. Toto odhodlání by mělo být přeneseno dál na další pracovníky úřadu i potenciální účastníky realizace záměrů, jako cenný zdroj pro realizaci strategického plánu. Nynější i budoucí účastníci tohoto procesu by měli cítit, že čas a úsilí, které se investuje do projektu strategického plánování bude mít odraz v pozitivních změnách, které přinese realizace. Lze proto doporučit následující:

- předložit záměr (obsah, hlavní charakteristiky) strategického plánu radě města a zastupitelstvu města,
- předložit strategický plán radě města a zastupitelstvu města k projednání a schválení,
- představit strategický plán veřejnosti v podobě schválené vedením města,
- schválit komisi pro řízení a kontrolu realizace strategického plánu, jíž předá rada města (příp. zastupitelstvo) zodpovědnost za kontrolu řízení, a která bude provádět pravidelný dohled nad plněním jednotlivých akčních plánů a navrhopvat opatření v případě, že se změny podmínky a některé cíle bude třeba změnit; dále bude sledovat možnost vnějšího financování projektů strategického plánu (krajské nebo státní zdroje, zdroje EU),

Doporučujeme, aby se celá pracovní skupina znovu sešla zhruba za rok (tj. v polovině roku 2008) a prošla dosavadní postup realizace a odsouhlasila změny v plánu, které budou brát v úvahu změny v prostředí a podmínkách.

Strategický plán rozvoje města není neměnitelný. Začíná zastarávat okamžikem splnění prvního úkolu a je proto vhodné, aby byl pravidelně kontrolován, doplňován a upravován. Je zodpovědností všech, kteří se na plánu budou dále podílet, aby se záměry zrealizovaly.

7. Přílohy

Příloha č. 1 - Tabulka investičních akcí v letech 2008-2011